

Совет Безопасности

Distr.: General
5 September 2019
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2437 (2018)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 3 резолюции 2437 (2018) Совета Безопасности, в котором Совет возобновил действие просьб о представлении отчетности об осуществлении резолюции 2240 (2015), в частности положений ее пунктов 7–10.

2. В докладе освещаются события, произошедшие со времени представления моего предыдущего доклада от 31 августа 2018 года (S/2018/807) до 31 августа 2019 года. Информация и приводимые в нем замечания основаны на материалах, представленных государствами-членами, соответствующими международными и региональными органами и структурами системы Организации Объединенных Наций.

II. Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми в Средиземном море у побережья Ливии

3. В течение периода, прошедшего со времени представления моего предыдущего доклада, мир по-прежнему имел дело с мрачной реальностью — Средиземное море продолжает играть роль оживленного водного пути для незаконного ввоза и провоза беженцев и мигрантов. Тысячи людей в этом году, как и в предыдущие годы, погибли или пропали без вести в пути или были возвращены в условия тяжкого вреда и неопределенности. В период с 1 сентября 2018 года по 31 июля 2019 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международная организация по миграции (МОМ) зарегистрировали прибытие морем в Европу 82 236 беженцев и мигрантов, что на 26 процентов меньше их числа в тот же период 2018 года, когда было зарегистрировано 111 200 человек, прибывших в Европу по морю. В период с сентября 2018 года по июль 2019 года по всем средиземноморским маршрутам были зарегистрированы гибель или пропажа без вести в море 1485 беженцев и мигрантов, в том числе 736 на так называемом «центральном средиземноморском маршруте» из Северной Африки в Италию и на Мальту. Таким образом, зарегистрированный показатель меньше показателя за предыдущий отчетный период, когда было зарегистрировано 2080 случаев смерти или пропажи без вести в Средиземном море, включая 1556 человек на центральном

19-14593 (R) 060919 060919





средиземноморском маршруте. Вместе с тем эти цифры не включают в себя случаи смерти и пропажи без вести, зарегистрированные береговой охраной Ливии.

4. Несмотря на снижение показателей, существуют значительные доказательства того, что условия для тех, кто отправляется в этот путь, ухудшились. За первую половину 2019 года на маршруте из Ливии в Европу были зарегистрированы прибытие 2130 человек и смерть 333 человек, то есть в центральной части Средиземного моря после отплытия из Ливии на шестерых, добравшихся до берегов Европы, приходился один умерший. В то же время в 2018 году один умерший приходился на 14 человек, прибывших в Европу по морю из Ливии, при зарегистрированном числе прибывших, составившем 15 537 человек, и зарегистрированном числе смертей 1132, а это означает, что доля погибших в первую половину 2019 года выросла более чем вдвое против соответствующего показателя за предыдущий год. В 2017 году приходилось не менее одной смерти на 38 прибывших людей при 108 255 прибывших и 2851 случае смерти.

5. По оценке военной операции Европейского союза в южной части центрального района Средиземного моря «София» (Операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“»), за период с 1 сентября 2018 года по 2 августа 2019 года различными судами в центральном районе Средиземного моря в ходе 153 операций было спасено 10 137 человек по сравнению с 41 961 человеком в ходе 543 операций за тот же период 2018 года. По данным операции, эти спасательные операции и перехваты в основном осуществлялись ливийской береговой охраной и военно-морскими силами Ливии, которые провели в общей сложности 72 такие операции[1]. По-прежнему сообщается, что поисково-спасательные работы в открытом море у побережья западной части Ливии вели суда неправительственных организаций и торговые суда, но в сокращенном составе в отличие от предыдущих отчетных периодов, в частности по причине административных и правовых ограничений, введенных европейскими государствами. За первые шесть месяцев 2019 года неправительственные организации спасли у берегов Ливии около 400 мигрантов и беженцев по сравнению с 5200 человек за тот же период 2018 года. В первой половине 2019 года торговые суда спасли у берегов Ливии и доставили в безопасное место в Европе только одну группу в составе примерно 100 человек, в то время как за первые шесть месяцев 2018 года они спасли свыше 1300 человек.

6. В 2018 году резко возросло число умерших или пропавших без вести людей на восточном и западном средиземноморских маршрутах: на западном маршруте умерло или пропало без вести 811 человек, а на восточном — 187 против соответственно 209 и 56 человек годом ранее. На сегодняшний день западный средиземноморский маршрут из Марокко в Испанию представляет собой основной путь для того, чтобы попасть в Европу. Хотя число прибывших в Европу из Ливии сократилось в 2018 году на 86 процентов, составив всего лишь 11 процентов от общего числа людей, прибывших в 2018 году, по сравнению с 59 процентами в 2017 году, в настоящее время нет никаких фактических данных, указывающих на то, что мигранты поменяли маршруты, ведущие в Европу, особенно с учетом того, что гражданство беженцев и мигрантов, следующих восточным и западным маршрутами, отличается от гражданства тех, кто следует центральным средиземноморским маршрутом. В Ливии свыше половины отплытий мигрантов происходили из районов Хомса и Сабраты. В других районах

[1] Другие операции осуществляли береговая охрана Италии, итальянские военно-морские силы, финансовая гвардия и карабинеры (21), вооруженные силы Мальты (18), суда неправительственных организаций (17), торговые суда (13), вооруженные силы Туниса (9) и рыбацкие суда (3). Источник: операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“».

в порядке убывания вероятность отъезда была высока также в районах Мисраты, Завийи и Зувары.

7. В течение отчетного периода в ходе операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» продолжались усилия по содействию осуществлению резолюции 2240 (2015) и последующих резолюций. В ее рамках оказывалась прямая оперативная поддержка ливийским береговой охране и военно-морским силам, велись их обучение и мониторинг и осуществлялось сотрудничество с широким кругом субъектов. Европейский союз сообщил о том, что, несмотря на сокращение потоков мигрантов на центральном средиземноморском маршруте, проблемы сохраняются и что модель организации незаконного ввоза мигрантов продолжает изменяться по мере того, как контрабандисты приспосабливают свои тактику, методы и процедуры к условиям, которые под воздействием возобновившейся нестабильности в Ливии становятся все более сложными. Европейский союз также отметил, что сокращение числа лиц, незаконно ввозимых из Ливии в Европу, может быть связано с тем, что в настоящее время те, кто ранее занимался незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, участвуют в событиях, связанных с активной фазой конфликта.

8. Через свою операцию «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» Европейский союз сообщил о том, что лица, незаконно ввозящие мигрантов, и торговцы людьми продолжают использовать главным образом резиновые суда для отплытия из Ливии (62,5 процента по состоянию на июль 2019 года). Группы незаконных перевозчиков в восточном районе отплытия (от Триполи до Мисраты), как сообщается, иногда также используют стеклопластиковые суда, в то время как группы в западном районе отплытия (от Триполи до Абу-Каммаша) обычно пользуются деревянными судами. Операция установила, что плата за провоз одного человека на надувном судне составляет порядка 500–1400 евро, а на деревянной лодке 800–1500 евро, что меньше стоимости, о которой сообщалось в 2017 году, когда плата за провоз на деревянном судне составляла, по оценкам, от 1500 до 3000 евро. В случае резинового судна, в котором можно разместить до 120 беженцев и мигрантов, незаконные перевозчики могут заработать до 168 000 евро на каждом судне. Что касается деревянных судов, обычно способных принять на борт примерно 400 человек, этот куш составлял бы 600 000 евро за судно.

9. В отношении применяемой тактики Европейский союз сообщает о том, что большинство судов, которые, по наблюдениям, незаконно перевозили мигрантов по центральному средиземноморскому маршруту, заправлялись топливом в объеме, недостаточном для того, чтобы добраться до берегов Европы, но достаточном, чтобы выйти за пределы 12-мильной зоны территориальных вод Ливии. В отчетном периоде незаконные перевозчики мигрантов, как представляется, тактически приспособились к тому, чтобы избегать задержания морскими судами операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» — до ее временного приостановления в марте 2019 года — или береговой охраной Ливии, для чего они оставляли беженцев и мигрантов двигаться самостоятельно, проинструктировав их, как идти морем, используя Глобальную систему определения местоположения (GPS), или добраться до нефтедобывающих платформ в территориальном море Ливии. После этого им предписывалось воспользоваться спутниковым телефоном и по достижении определенной точки за пределами территориального моря Ливии звонить в морской спасательно-координационный центр в Риме и дожидаться помощи спасателей.

10. Европейский союз, пользуясь данными своей операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“», отмечает, что одним из тактических приемов, предположительно применяемых незаконными перевозчиками для доставки беженцев и мигрантов в Европу, особенно на маршруте из Завары в Лампедузу, связан с

использованием рыбацких судов. За пределами территориального моря Ливии людей, посаженных на деревянное судно у ливийского берега, пересаживают на рыбацкое судно, а деревянное судно после этого буксируют до точки, находящейся приблизительно в 40 морских милях от территориальных вод европейских государств. Там беженцев и мигрантов вновь пересаживают на деревянное судно, которое продолжает следовать курсом на Европу, в то время как рыбацкое судно возвращается в Ливию.

11. По данным МОМ и УВКБ, в период с 1 сентября 2018 года по 24 июля 2019 года ливийская береговая охрана, служба безопасности прибрежных районов и рыбаки Ливии спасли или перехватили 6069 беженцев и мигрантов, что существенно меньше показателей за предыдущий период (с 1 января по 1 августа 2018 года), в течение которого были спасены или перехвачены 12 945 человек. УВКБ отметило рост числа высаженных на берег в Ливии в мае и июне 2019 года по сравнению с предыдущими месяцами при 2560 беженцах и мигрантов, спасенных или перехваченных в море, что соотносится с увеличением числа отплытий в весенне-летний сезон прошлых лет. Тем не менее по сравнению с тем же периодом 2018 года число высаженных на берег значительно уменьшилось. В мае и июне 2018 года в Ливии на берег были высажены 5209 человек, тогда как в те же месяцы 2017 года — 4656 человек. УВКБ в сотрудничестве с Международным медицинским корпусом продолжает оказывать медицинскую помощь и снабжать предметами первой необходимости лиц, высаженных на берег в Ливии, до их перевода ливийскими властями в центры их содержания. УВКБ сообщает о том, что в число лиц, спасенных или перехваченных в море ливийской береговой охраной, входили в порядке убывания лица из Судана (37 процентов), Мали (8 процентов), Кот-д’Ивуара (7 процентов), Бангладеш (5 процентов) и Сомали (5 процентов). По имеющимся данным, доля взрослых мужчин составляла 78 процентов от общей численности спасенных или перехваченных в море, в то время как на долю женщин приходилось 12 процентов, а на долю детей — 10 процентов.

12. Сети организованной транснациональной преступности продолжали использовать негативное положение в области безопасности в Ливии для осуществления операций по незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми, еще больше увеличивая нестабильность и подрывая управленческие структуры в Ливии. Кроме того, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) продолжала получать достоверную информацию об участии в незаконном ввозе и торговле людьми должностных лиц государственных и местных органов власти. В своем самом недавнем докладе Совету Безопасности (S/2018/812 и S/2018/812/Corr.1) Группа экспертов по Ливии сообщила, что ливийские вооруженные группы получают значительный доход, взимая «налоги за проход» и оказывая платные охранные услуги автоколоннам контрабандистов. Группа выразила озабоченность по поводу попыток различных вооруженных групп завоевать легитимность путем якобы оказания поддержки усилиям по борьбе с незаконной миграцией в целях получения технической и материальной помощи от иностранных субъектов. Она также выразила озабоченность по поводу безнаказанности в Ливии тех, кто систематически нарушает права человека мигрантов, прежде всего по причине слабой деятельности по обеспечению исполнения законов и отсутствия безопасности.

13. В отношении шести физических лиц, включенных 7 июня 2018 года Комитетом, учрежденным резолюцией 1970 (2011) Совета Безопасности по Ливии, в санкционный перечень за участие в незаконном ввозе мигрантов, продолжают действовать меры по замораживанию активов и запрет на поездки, введенные

Советом в этой резолюции[2]. Между тем Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 2374 (2017) по Мали, сообщил об участии вооруженных групп в северной части Мали в незаконном ввозе мигрантов в Алжир, возможно, по пути в Ливию (см. S/2019/137). 20 декабря 2018 года Комитет, учрежденный резолюцией 2374 (2017), внес в санкционный список, в частности, одно физическое лицо, подпадающее под запрет на поездки согласно режиму санкций в отношении Мали, на основании его причастности к незаконному ввозу мигрантов и жестокому обращению с мигрантами, включая сексуальные посягательства[3].

III. Досмотр и арест судов у побережья Ливии и смежные мероприятия

14. В рамках усилий по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми у побережья Ливии и борьбе с такими ввозом и торговлей государства-члены продолжали досматривать и арестовывать суда в соответствии с применимым международным правом и в порядке осуществления конкретных полномочий, предоставленных Советом Безопасности в его резолюции 2437 (2018).

15. В марте 2019 года Совет Европейского союза постановил продлить срок действия мандата операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» до 30 сентября 2019 года, но в то же время временно приостановить развертывание ее военно-морских сил и средств. Со времени начала операции в июне 2015 года, по сообщениям, было утилизировано 551 судно и задержаны 151 незаконный перевозчик мигрантов. Кроме того, со времени начала операции были спасены 49 000 человек в центральной части Средиземного моря. В течение отчетного периода в ходе операции, поддерживаемой всеми государствами-членами Европейского союза, за исключением Дании, которая отказалась участвовать во всех миссиях и операциях в рамках Общей политики в области безопасности и обороны, применялись надводные, подводные и воздушные средства в поддержку основного мандата операции по разрушению бизнес-модели незаконных перевозчиков мигрантов и торговцев людьми в южной части центрального района Средиземного моря. В ходе операции продолжались учебная подготовка персонала ливийской береговой охраны и военно-морских сил, мероприятия по наблюдению и сбор информации относительно незаконного экспорта нефти из Ливии.

16. После принятого в марте 2019 года решения временно приостановить применение надводных военно-морских средств операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» в выполнении своего мандата полагается на воздушные средства[4]. Три военных корабля находятся в состоянии готовности к выходу в море в короткий срок, если такое решение примут государства-члены Европейского союза. При обнаружении в центральной части Средиземного моря судов, терпящих бедствие, используемые в операции воздушные средства выполняют важнейшую функцию сообщения об инциденте соответствующим морским спасательно-координационным центрам для принятия поисково-спасательных мер. УВКБ отмечает, что многие терпевшие бедствие суда, находившиеся под

---

[2] См. www.un.org/press/en/2018/sc13371.doc.htm.

[3] См. www.un.org/press/en/2018/sc13639.doc.htm.

[4] В настоящее время поддержку оказывают следующие воздушные средства: самолеты «Каса 235» (Испания), «Мерлин IV» и «Мерлин III» (Люксембург), «Антонов Ан-28 Б1Р» (Польша), «П72А» (Италия) и «Фалькон 50» (Франция).

наблюдением операции, производили высадку на берег в Ливии вопреки его рекомендациям по этому вопросу.

17. В течение отчетного периода Организация Североатлантического договора (НАТО) продолжала оказывать по мере необходимости поддержку усилиям Европейского союза по осуществлению полномочий, предусмотренных в резолюции 2357 (2017) Совета Безопасности и продленных в его резолюциях 2420 (2018) и 2473 (2019), в части судов, подозреваемых в нарушении эмбарго. Эта поддержка оказывается НАТО в рамках ее операции «Морской страж».

IV. Оказание помощи Ливии и связанная с этим деятельность по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

18. Меры по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми у побережья Ливии включали в себя усиление ливийских органов пограничного контроля, включая ливийскую береговую охрану и главное управление по борьбе с незаконной миграцией, посредством наращивания потенциала и учебной подготовки наряду с целенаправленным развертыванием военно-морских сил и средств и операций в Средиземном море и введением адресных санкций в отношении шести торговцев людьми в Ливии. Вместе с тем представляется по-прежнему затруднительным установить степень совокупного воздействия этих мер, особенно в отношении безопасности тех, кто находится в пути.

19. С 2004 года Ливия является государством — участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В целях создания условий для постепенного принятия на себя ливийской береговой охраной и ливийскими военно-морскими силами ответственности за осуществление этих протоколов в территориальных водах Ливии операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» с июня 2017 года постепенно перешла на позицию «второго плана» с упором на деятельность по наращиванию потенциала, ставшую частью мандата операции в августе 2016 года, и с оказанием поддержки в виде предоставления техники. Операция сообщает о том, что ливийская береговая охрана и ливийские военно-морские силы за прошедший с того времени период значительно активизировали осуществление всех охранных функций в территориальном море Ливии.

20. По состоянию на июль 2019 года со времени подписания меморандума о понимании с береговой охраной и военно-морскими силами Ливии в 2016 году в рамках операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» учебную подготовку прошли 417 сотрудников береговой охраны и офицеров военно-морских сил. До конца 2019 года предусматривается провести в Хорватии, Греции и Италии подготовку для еще около 200 ливийских военнослужащих. Операция отмечает, что она в сотрудничестве с Европейской организацией уголовной полиции (ЕВРОПОЛ), Международным уголовным судом, римским Национальным центральным бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Европейским агентством пограничной и береговой охраны (ФРОНТЕКС) и учреждениями государственной безопасности проводит проверку всех участников, чтобы убедиться в их соответствии требованиям, предъявляемым к тем, кто проходит подготовку, включая отсутствие уголовного прошлого и подозрений в незаконной деятельности. Курсы подготовки включают в себя лекции по правам человека,

гендерной проблематике, вопросам защиты беженцев, процедурам получения убежища, борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми и проведению операций по обеспечению соблюдения закона на море и организуются в партнерстве с МОМ, УВКБ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В ответ на рекомендацию Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечить подготовку по вопросам Конвенции о правах ребенка (см. S/2018/807, пункт 22) с июня 2019 года в лекциях по правам человека Конвенции уделяется особое внимание. МОМ также организовала посвященные борьбе с торговлей людьми четыре учебных мероприятия для должностных лиц ливийских министерств иностранных дел, юстиции и социального развития с уделением основного внимания международно-правовым основам и обеспечению защиты и помощи жертвам.

21. Операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» отмечает, что, помимо учебной подготовки, одним из ключевых элементов ее программы наращивания потенциала является мониторинг береговой охраны и военно-морских сил Ливии. Предусмотренный в меморандуме о взаимопонимании механизм мониторинга основывается на ежедневном представлении оперативной информации береговой охраной и военно-морскими силами Ливии, дистанционном мониторинге воздушными средствами операции и проведении периодических совещаний представителей операции и береговой охраны и военно-морских сил Ливии. Планировавшееся развертывание персонала операции на берегу для проведения два раза в месяц посещений продолжительностью не более четырех дней каждое в целях мониторинга до настоящего времени не представилось возможным из-за нестабильного положения в области безопасности в Ливии.

22. Операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» сообщает о том, что за первые шесть месяцев 2019 года на долю береговой охраны Ливии пришелся 51 процент от общего числа спасательных операций в территориальном море страны. С 1 апреля, несмотря на ухудшающееся положение в области безопасности в Ливии, береговая охрана и военно-морские силы Ливии продолжали использовать свои оперативные силы и средства на море, осуществляя обычные патрульные функции и поисково-спасательные операции.

23. Операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» отмечает, что ливийский морской спасательно-координационный центр, о создании которого говорилось в моем предыдущем докладе (см. S/2018/807, пункт 12), как ожидается, достигнет пика своих оперативных возможностей в 2020 году. Европейский союз сообщает о том, что в итоге усиления этого центра Ливия будет полностью координировать поисково-спасательные операции в пределах объявленного Ливией поисково-спасательного района шириной 74 морских мили с применением внутренних и внешних средств для поисково-спасательной деятельности до параллели 34° 20' северной широты. В течение отчетного периода ливийские власти успешно вносили свою информацию, связанную с поисково-спасательной деятельностью, в Глобальную интегрированную систему информации о судоходстве Международной морской организации в качестве обычной практики в рамках Глобального поисково-спасательного плана, выработанного согласно Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 года. Европейский союз продолжает оказывать помощь в создании морского спасательно-координационного центра в рамках проекта стоимостью 46,3 млн евро в поддержку комплексного управления охраной границ и миграционными процессами по линии своего Чрезвычайного целевого фонда по повышению стабильности и устранению коренных причин незаконной миграции и перемещения населения в Африке.

24. В целях осуществления своего мандата операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» также ведет работу по укреплению связей, в том числе посредством обмена информацией и координации, с несколькими структурами Европейского союза, такими как Европол, Евроюст и ФРОНТЕКС, а также с такими национальными, международными и региональными организациями и структурами, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), операция “Mare Sicuro” и итальянская национальная прокуратура по борьбе с мафией и терроризмом, Международный уголовный суд, МОМ, Интерпол, НАТО, УВКБ, УНП ООН и МООНПЛ. 22 февраля 2019 года Операция и Группа экспертов по Ливии подписали соглашение о процедуре обмена информацией.

25. В целях дальнейшего укрепления внутренних и внешних связей в области безопасности Совет Европейского союза в мае 2018 года постановил создать в рамках Операции экспериментальную группу по информированию о преступной деятельности. В течение отчетного периода эта группа способствовала обмену информацией о преступной деятельности в центральной части Средиземного моря между органами юстиции и внутренних дел Европейского союза, его государствами-членами, Европолом и ФРОНТЕКС. Операция «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» провела 23 и 24 января 2019 года в Риме седьмой форум, посвященный взаимному информированию и разрядке конфликтных ситуаций в Средиземноморье, на котором Миссия Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии, Европол, Евроюст, МОМ, УВКБ, МООНПЛ и Международная палата судоходства. поделились извлеченными уроками и обсудили возможности дальнейшей разрядки конфликтных ситуаций и осуществления координации в рамках усилий по борьбе с незаконным ввозом.

26. Европейская обсерватория по проблеме незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, созданная итальянской национальной прокуратурой по борьбе с мафией и терроризмом и командующим операцией «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» в июле 2017 года, продолжает способствовать более глубокому пониманию проблемы незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми. Цель обсерватории состоит в том, чтобы выявлять и преследовать по суду лиц, подозреваемых в незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми, а также организации, подозреваемые в причастности к такого рода деятельности. Со времени своего создания обсерватория выявила связь собранных в ходе операции сведений с материалами по более чем 700 дел, заведенным итальянскими прокурорами. Исходя из данных, включенных во второй доклад обсерватории, охватывающий период с 1 октября 2017 года по 31 декабря 2018 года, Операция сообщила судебным властям Италии о 20 из 151 подозреваемого незаконного перевозчика мигрантов и торговца людьми, задержанного операцией «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“». В настоящее время в отношении этих 20 лиц ведутся судебные разбирательства.

27. Европейский совет 17 декабря 2018 года изменил и продлил с 1 января 2019 года до 30 июня 2020 года мандат Миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии с бюджетом в размере 61,6 млн евро для оказания помощи ливийским властям в создании государственных органов безопасности в стране. При оказании поддержки Миссия уделяет основное внимание пограничному контролю, правоохранительной деятельности и уголовному правосудию, ставя своей целью содействовать усилиям по пресечению деятельности сетей организованной преступности, причастных, прежде всего, к незаконному ввозу мигрантов, торговле людьми и терроризму в Ливии и центральном средиземноморском регионе. Миссия отмечает, что поощрение и защита основных прав человека являются центральным элементом ее мандата, который предусматривает также оказание поддержки, учитывающей гендерные аспекты и носящей инклюзивный характер.

28. Миссия Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии и ливийская национальная группа по пограничному контролю приступили к подготовке «белой книги» по вопросам безопасности границ Ливии и пограничной реформы в стране и предложили МООНПЛ совместно с другими международными партнерами внести свой вклад в эту работу. В документе предлагается создать всеохватывающую структуру с единым координационным ведомством для наземного, воздушного и морского пограничного контроля и наблюдения, а также иммиграционное и таможенное ведомства. Цель предлагаемой реформы состоит в том, чтобы оказать Ливии поддержку в установлении полного контроля над своими границами и разрушить сети организованной преступности, вовлеченные в противоправную деятельность, включая незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. Рабочая подгруппа Европейского союза по морским вопросам в Ливии продолжает функционировать в составе Рабочей группы по пограничному контролю в целях содействия выработке морской стратегии, определения сфер ответственности и обеспечения общей координации. МООНПЛ плотно сотрудничает с Миссией в выполнении ею функции координатора деятельности ключевых международных игроков в сферах ее взаимодействия с целью определить потребности в подготовке и другие потребности в наращивании потенциала, включая оказание помощи правительству Ливии в достижении уровня международных стандартов в ключевых аэропортах. Шаги по решению последней задачи включали в себя регулярное проведение военнослужащими вооруженных сил Нидерландов обучения навыкам выявления подложных и поддельных документов. В дополнение к ведущейся Европейским союзом работе по подготовке сотрудников ливийской береговой охраны Миссия вместе с ФРОНТЕКС и Министерством внутренних дел Италии занимаются на экспериментальной основе учебной подготовкой береговой полиции Ливии, в частности по вопросам осмотра места преступления, коммуникации, составления отчетности, проведения допросов, основных прав человека и защиты.

29. Европейский союз сообщает, что создание Миссией в феврале 2018 года Координационной группы по вопросам организованной преступности, в рамках которой более тесно координируется деятельность департамента уголовного розыска, главного управления по борьбе с наркотиками и отделения Интерпола, положительно сказалось на повышении уровня координации усилий ливийских властей по борьбе с организованной преступностью. Эта инициатива в отчетном периоде включала в себя посещение в учебных целях подразделений полиции в Австрии и Голландии и Европола. Миссия также продолжала оказывать поддержку судебной системе Ливии, в частности прокуратуре, в деле повышения следственного потенциала и потенциала судебного преследования для борьбы с организованной преступностью. В рамках Рабочей группы по совершенствованию системы уголовного правосудия, недавно созданной в соответствии с меморандумом о понимании между Миссией и министерством юстиции Ливии, обсуждается вопрос о наращивании потенциала для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в дополнение к поддержке, уже оказываемой в соответствующих областях, таких как сотрудничество по правовым вопросам, борьба с терроризмом и финансовыми преступлениями.

30. В январе 2019 года по инициативе эмира Катара шейха Тамим бен Хамад Аль Тани был подписан меморандум о понимании между Катаром и Африканским союзом относительно создания фонда в поддержку усилий Африканского союза и его государств-членов по безопасной реинтеграции репатриированных мигрантов в страны их происхождения. Соглашение нацелено на укрепление сотрудничества и партнерства в целях устранения факторов, обуславливающих нелегальную миграцию в Сахельском регионе Африки. Африканский союз и Катар намереваются через Катарский фонд развития создать партнерства с

финансовыми учреждениями в адресно подобранных странах для разработки и осуществления программ в поддержку экономической реинтеграции репатриированных вернувшихся лиц.

31. УВКБ сообщает о том, что по состоянию на июль 2019 года в Ливии проживали 52 900 зарегистрированных беженцев и лиц, ищущих убежище, главным образом из Сирии (43 процента), Судана (21 процент) и Эритреи (13 процентов). Только в 2019 году УВКБ зарегистрировало свыше 5300 человек, из которых свыше 2200 были зарегистрированы в центрах содержания. Как сообщалось ранее, огромное большинство беженцев и лиц, ищущих убежище, подвержены в Ливии риску произвольного задержания и ареста. УВКБ оказывает помощь в центрах содержания под стражей в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека для получения доступа к подмандатным лицам в целях их идентификации и регистрации, удовлетворения их базовых потребностей и агитации в пользу их освобождения из-под стражи или применения мер, альтернативных содержанию под стражей. Взаимодействие учреждений Организации Объединенных Наций с ливийскими властями в ходе оказания гуманитарной помощи происходит одновременно с принятием в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, целого ряда мер по оценке и уменьшению риска для обеспечения того, чтобы эта помощь не повышала или не продлевала риск задержания или иным образом не увеличивала риск стать объектом нарушений прав человека.

32. УВКБ посещает только официальные центры содержания под стражей, находящиеся в ведении департамента по борьбе с незаконной миграцией, доступ к которым остается ограниченным. С 1 сентября 2018 года УВКБ в сотрудничестве с Международным медицинским корпусом и Ливийским агентством по оказанию гуманитарной помощи провело свыше 1200 посещений центров на всей территории Ливии в целях их мониторинга. По оценкам УВКБ, в настоящее время в стране под стражей находятся 4700 беженцев и мигрантов, включая около 3300 подмандатных УВКБ лиц. Кроме того, по оценке ливийских властей, тысячи беженцев и мигрантов остаются в плену у незаконных перевозчиков мигрантов в неустановленных местах, к которым УВКБ не имеет доступа. В течение отчетного периода МОМ, УВКБ и ЮНИСЕФ обеспечивали первичное медицинское обслуживание и психосоциальную поддержку для задержанных беженцев и мигрантов, которые сталкивались с физическим, сексуальным и гендерным насилием, включая стрельбу, которую открыла вооруженная группа в центре содержания под стражей в Каср-бин-Гашире 23 апреля, в результате чего более десятка задержанных лиц получили ранения. УВКБ и партнеры также продолжали выступать за освобождение из-под стражи беженцев и мигрантов и прекращение практики помещения их под стражу.

33. В апреле Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) выделило из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций 2 млн долл. США для оказания жизненно важной помощи пострадавшему населению в Ливии, включая поддержку для безопасного перемещения находящихся в уязвимом положении беженцев и мигрантов из центров содержания под стражей в районах, по которым, как сообщалось, наносились удары с воздуха. В плане действий по оказанию гуманитарной помощи Ливии на 2019 год ставится цель защиты мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц посредством обеспечения безопасного и не умаляющего достоинство доступа к предметам первой необходимости и важнейшим государственным услугам, а также усиления защиты. Участники гуманитарной деятельности также активизируют усилия по наращиванию потенциала в целях

повышения навыков и технических возможностей и компетентности ливийских учреждений и властей в сфере реагирования на гуманитарные и более общие потребности мигрантов и беженцев в Ливии, включая управление процессом миграции.

34. В сделанных 16 апреля 2019 года заключительных замечаниях Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей поделился своей озабоченностью нарушениями прав человека, которые регулярно совершаются в отношении мигрантов в Ливии. Страна присоединилась к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей в 2004 году. Комитет призвал ливийские власти отменить уголовную ответственность за миграцию без соблюдения установленного порядка, проводить расследования в отношении лиц или групп, эксплуатирующих трудящихся-мигрантов, и преследовать их по суду.

35. УВКБ продолжает работать над изысканием решений вне Ливии для тех, у кого есть потребности в международной защите, особенно тех, кто находится в самом уязвимом положении, в том числе посредством их переселения. Отъезд при нахождении решения за пределами Ливии производится в координации с властями и в зависимости от ситуации в плане безопасности. В ноябре 2017 года УВКБ создало чрезвычайный транзитный механизм в Нигере для облегчения освобождения из-под стражи находящихся в уязвимом положении подмандатных лиц в период подыскания решений в Нигере. УВКБ также оказывало поддержку в воссоединении семей беженцев и лиц, ищущих убежище, и консультировало тех, кто желает вернуться в страну своего происхождения. С ноября 2017 года УВКБ оказало помощь в эвакуации и переселении из Ливии 4403 беженцев (2912 — в Нигер с размещением с помощью чрезвычайного транзитного механизма, 710 — в Италию, 398 — в Румынию с размещением с помощью чрезвычайного транзитного механизма и 383 — в другие страны). До настоящего времени большинство уехавших составляют семьи, за которыми следуют несопровождаемые дети, незамужние женщины и домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. В 2019 году УВКБ заключило с правительством Руанды соглашение о создании чрезвычайного транзитного центра. Хотя увеличение числа государств, решительно настроенных расселить у себя беженцев, эвакуированных из Ливии, позволило УВКБ вывезти в безопасные места больше людей, оно призывает государства проявлять большую последовательность при применении критериев и процедур отбора, чтобы избегать ненужных задержек и длительного содержания под стражей. В рамках программы добровольного гуманитарного возвращения и деятельности совместной целевой группы по миграции Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций МОМ с ноября 2017 года оказала финансовую и логистическую поддержку для возвращения 31 946 мигрантов в 39 стран происхождения. Из них 30 629 вернулись в страны Африканского союза, в частности в Сахельском регионе.

36. Европейский союз продолжал побуждать государства-члены активизировать прилагаемые ими усилия и ускорить гуманитарные эвакуации и переселение беженцев из Ливии и Нигера, в том числе в совместном письме Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерики Могерини и комиссара Европейского союза по вопросам миграции, внутренних дел и гражданства Димитриса Аврамопулоса. Европейская комиссия предложила также государствам — членам Европейского союза вести работу по переселению в контексте плана Европейского союза по переселению на 2020 год. 20 июня 2019 года лидеры государств — членов Европейского союза, приняв новую стратегическую повестку дня на период 2019–2024 годов, подтвердили, что они исполнены решимости далее разрабатывать в полной мере действующую всеобъемлющую миграционную политику; что они будут

продолжать и углублять сотрудничество со странами происхождения и транзита в целях борьбы с незаконной миграцией и торговлей людьми и обеспечения успешного возвращения; и вести работу по формированию консенсуса относительно Дублинского регламента и реформировать его на основе баланса ответственности и солидарности с учетом интересов лиц, высаживаемых на берег после поисково-спасательных операций.

37. В декабре 2018 года УВКБ открыло в Триполи первый пункт сбора и отправки. Перед этим пунктом ставится задача в более безопасной обстановке принимать находящихся в уязвимом положении беженцев пока ведется поиск решений, включающих переселение, воссоединение семьи, добровольную репатриацию или эвакуацию в другие центры экстренной помощи. ЮНИСЕФ ведет работу по совершенствованию программ защиты детей в этом пункте, который находится в ведении УВКБ, Ливийского агентства по оказанию гуманитарной помощи и Министерства внутренних дел. Задействование этого пункта является одной из ряда мер по изысканию альтернатив содержанию под стражей с целью обеспечить свободу передвижения для тех, кто нуждается в международной защите. С декабря 2018 года через пункт прошли 2127 беженцев, в том числе 1900 в 2019 году. УВКБ в Ливии также помогает беженцам и лицам, ищущим убежище, через общинный центр дневного пребывания в Триполи, предоставляя консультации, медицинские услуги и осуществляя мероприятия, связанные с денежными выплатами. Управление усиливает информационно-разъяснительную работу среди городских общин, в том числе работу по повышению уровня информированности о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми.

38. Что касается детей-мигрантов, то ЮНИСЕФ продолжал усилия по выработке альтернатив содержанию под стражей, оказанию жизненно важной помощи детям, содержащимся под стражей, и обеспечению наличия механизмов, действующих в интересах детей и позволяющих найти долговременные решения для детей, находящихся в самом неблагоприятном положении. В течение 2018 года ЮНИСЕФ вел работу с МОМ, УВКБ, местными властями и другими ключевыми провайдерами услуг по защите детей в целях выработки общих планов действий по обеспечению находящихся в пути детей услугами по их защите. ЮНИСЕФ также продолжает убеждать ливийские власти обеспечить не связанные с помещением под стражу альтернативы на базе общин для детей-мигрантов и их семей в качестве временного решения до изыскания решения долговременного характера в соответствии с необходимостью наилучшего обеспечения интересов ребенка. Он ведет работу с ливийскими властями и партнерами по созданию временных центров для оказания услуг детям в качестве альтернативы содержанию под стражей. Кроме того, он продолжает оказывать имеющие важнейшее значение услуги по защите и психосоциальной поддержке детей, находящихся в пути, чтобы повысить уровень их психосоциального благополучия и жизнестойкости.

39. Поскольку Ливия является государством — участником Международной конвенции по вопросам поиска и спасания на море 1979 года, МООНПЛ оказывала поддержку в деле осуществления Конвенции, разрабатывая аспекты типового регламента спасения на море, связанные с доступом к беженцам и мигрантам и оказанием им гуманитарной помощи в контексте спасания на море. Проект типового регламента в настоящее время находится на этапе рассмотрения.

V. Международные усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми

40. Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать и координировать международные усилия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. В Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, принятой Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года, государства-члены обязались в полной мере защищать права человека всех беженцев независимо от статуса и к 2018 году разработать глобальный договор о беженцах и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции был утвержден и глобальный договор о беженцах был одобрен Генеральной Ассамблеей в декабре 2018 года. В обоих договорах упоминаются усилия по борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми. Глобальный договор о беженцах отражает готовность государств-членов предоставлять ресурсы и специалистов для укрепления международных усилий по борьбе с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции отражает приверженность делу налаживания скоординированной международной поисково-спасательной деятельности, а также деятельности по ликвидации безнаказанности сетей торговли людьми и по обеспечению защиты жертв незаконного провоза от преследования.

41. В своей резолюции 2388 (2017) Совет Безопасности осудил самым решительным образом торговлю людьми в районах, затронутых вооруженными конфликтами, и вновь заявил также о наличии связи между торговлей людьми, сексуальным и гендерным насилием и терроризмом и другими видами организованной преступной деятельности — связи, результатом которой может быть затягивание и обострение конфликтов и нестабильности или усугубление их последствий для гражданского населения.

42. В 2018 году УНП ООН выпустило тематический документ о борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта и глобальный доклад о торговле людьми, в котором основное внимание привлекается к взаимосвязям между торговлей людьми и конфликтными ситуациями. Кроме того, в 2018 году УНП ООН опубликовало глобальное исследование по вопросу о незаконном ввозе мигрантов, которое дает развернутое представление о незаконном ввозе мигрантов и его всемирном воздействии. Что касается Средиземноморья, то ключевой транзитной страной для маршрутов незаконного провоза мигрантов из Западной Африки в Северную Африку, прежде всего в Ливию, с последующим перемещением в Европу считается Нигер. Для решения этой проблемы УНП ООН продолжает оказывать поддержку проведению практикумов в целях наращивания потенциала в Сахельском регионе в партнерстве с Сетью центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью.

43. УВКБ оказывало поддержку проведению информационной кампании «Как это происходит на самом деле», которая способствует внутриобщинному диалогу в Восточной Африке с целью помочь опровергнуть ложные сведения о нелегальной миграции и предложить полезные альтернативы. В рамках этой инициативы тщательно отслеживались меняющиеся легенды, используемые контрабандистами, и корректировалось ее идейное содержание при одновременном целенаправленном воздействии на тех, кто подвержен риску больше всего. Так, в Сомали благодаря контрпропаганде и участию родителей и соседей незаконные перевозчики мигрантов сталкивались с трудностями при раздаче детям обещаний более светлого будущего. В связи с этим незаконные перевозчики стали

напрямую обращаться к детям и молодежи, с чем платформа стремится в настоящее время бороться, информируя детей о возможностях получения образования и работы.

44. Система Организации Объединенных Наций продолжает координировать мероприятия по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней и по защите и поддержке жертв такой торговли, в том числе через Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми, в состав которой входят 23 учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие международные и региональные организации и структуры. С 2018 года УНП ООН как координатор деятельности Группы принимает у себя ее секретариат. В 2019 году сопредседателями Группы являются Структура «ООН-женщины» и ОБСЕ, работающие над обеспечением общесистемного подхода к предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, ориентированного на интересы пострадавших и учитывающего гендерные аспекты, а также основывающегося на концепции защиты прав человека. В январе 2019 года УНП ООН в сотрудничестве с Департаментом миротворческих операций разработало учебный модуль на тему торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для внутримиссионной учебной подготовки полицейского персонала, развернутого в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Этот модуль предназначен для занятий по подготовке инструкторов из числа полицейских МИНУСМА, которые впоследствии будут заниматься подготовкой своих коллег.

VI. Основные проблемы

45. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, Ливия до сих пор еще не является участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Тем не менее она подписала Конвенцию Организации африканского единства, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, 1969 года. В то же время она пока еще не приняла законодательства об убежище и не установила процедуры, регулирующие его предоставление. Вызывает озабоченность то, что в Ливии по закону любые въезд, пребывание и выезд без соблюдения установленного порядка по-прежнему являются уголовно наказуемыми деяниями и что ливийские власти не полностью признают мандат УВКБ по обеспечению международной защиты и надзору за ее обеспечением.

46. Существует глубокая озабоченность систематическим и произвольным задержанием беженцев и мигрантов, которые высаживаются на берег в Ливии. Стоит отметить, что, по оценкам, 3500 беженцев и мигрантов проживают в центрах, расположенных в районах столкновений или районах, где такие столкновения могут вот-вот начаться. 2 июля 2019 года в здание центра содержания под стражей в Таджуре попали две ракеты, в результате чего погибли 53 и получили ранения как минимум 130 задержанных мигрантов, включая женщин и детей. Я вновь заявляю о том, что я самым решительным образом осуждаю этот ужасающий инцидент. Как Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, так и МООНПЛ отметили, что случившееся может представлять собой военное преступление, и я при поддержке МОМ и УВКБ призвал провести независимое расследование этого инцидента и привлечь к ответственности виновных в нем лиц. Министр внутренних дел Ливии Фатхи Башага 1 августа объявил о закрытии трех центров содержания под стражей (в Таджуре, Мисрате и Хомсе). УВКБ приветствовало это объявление и вместе с партнерами следит за любым возможным переводом или освобождением беженцев и мигрантов. Подготавливается план действий на случай возникновения непредвиденных обстоятельств в связи с возможным освобождением из-под стражи всех

беженцев и мигрантов и их выпуском в городские районы. Вместе с тем на момент написания настоящего доклада центры содержания под стражей продолжают функционировать.

47. МООНПЛ сообщает о том, что не перестают поступать достоверные утверждения о содержании задержанных беженцев и мигрантов рядом с военными объектами, о хранении оружия и боеприпасов в центрах содержания под стражей и о принуждении беженцев и мигрантов к оказанию логистической поддержки вооруженным группам, контролирующим центры содержания под стражей. Как сообщается, центры содержания под стражей, в том числе в Хомсе, Сук-аль-Хамисе и Завийе, стали пристанищем для преступной торговли людьми, незаконного провоза мигрантов и местом, где происходят насильственные исчезновения. С начала наступления в Ливии 4 апреля 2019 года сотни людей, перехваченные ливийской береговой охраной, были, по сообщениям, отправлены в центры содержания под стражей, управляемые департаментом по борьбе с незаконной миграцией, а также в неофициальные центры, контролируемые военизированными формированиями. Другие исчезли после высадки на берег, в том числе из неофициального центра содержания в Хомсе. На просьбы установить местонахождение этих людей ответа от правительства национального согласия не последовало. Особую озабоченность вызывает тот факт, что при систематическом задержании беженцев и мигрантов ливийскими властями не делается исключения в отношении несовершеннолетних. ЮНИСЕФ отмечает, что Конвенция о правах ребенка строго запрещает содержание ребенка под стражей по причине его миграционного статуса или миграционного статуса его родителей или опекуна, поскольку это никогда нельзя рассматривать как наилучшее обеспечение интересов ребенка.

48. МООНПЛ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отмечают, что беженцы и мигранты сообщают о том, что по пути к побережью Ливии — в пункты их отбытия в Европу — они систематически содержатся в неволе в условиях жестокого с ними обращения, включая голодание, жестокие избиения, прижигание раскаленными металлическими предметами, пропускание электрического тока, применение сексуального и гендерного насилия и эксплуатацию женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков, зачастую в целях вымогательства денег у их семей. ЮНИСЕФ указал на то, что почти половина всех женщин и детей-мигрантов сообщают о сексуальном насилии в пути или во время пребывания в Ливии, и установил, что женщины и девочки из Эритреи, Эфиопии и Сомали, добирающиеся через Судан, нередко берут с собой противозачаточные средства, опасаясь сексуального и гендерного насилия по пути в Ливию. МООНПЛ и УВКПЧ далее установили, что преступные группы часто продают друг другу беженцев и мигрантов, заставляя их много раз выплачивать выкуп, прежде чем они будут освобождены или доставлены в прибрежные районы для ожидания переправки через Средиземное море. В этой связи МОМ сообщает о предположительном росте числа похищений. Кроме того, МООНПЛ и УВКПЧ отмечают, что, следуя из своей страны происхождения через Сахель, бесчисленное множество беженцев и мигрантов погибло в неволе, будучи расстреляны, подвергнуты смертельным пыткам или оставлены умирать от голода или в результате неоказания медицинской помощи.

49. Как сообщается, для женщин и девочек, а также для мужчин и мальчиков, находящихся в качестве беженцев и мигрантов в центрах содержания под стражей в Ливии, риск подвергнуться сексуальному и гендерному насилию крайне высок. Сексуальное насилие, в частности изнасилование, в том числе охранниками департамента по борьбе с незаконной миграцией и участниками вооруженных групп, которое используется в качестве одной из форм пыток и в некоторых

случаях приводит к летальному исходу, было задокументировано как обычно используемый метод контроля над мигрантами в этих центрах и унижения их достоинства. Подобные методы продолжают применяться безнаказанно. Женщины обычно содержатся без охранников-женщин, подвергаются обыску с раздеванием охранниками-мужчинами или в их присутствии, к тому же систематически игнорируется право женщин на приватность при приеме душа или посещении туалета. Женщины и девочки лишены доступа к медицинским услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе к предметам, требующимся в гигиенических целях в менструальный период и для беременных женщин и кормящих матерей. Были также выявлены случаи, когда женщины беременели, находясь в неволе в центрах содержания под стражей.

VII. Замечания

50. В моих предыдущих докладах об осуществлении резолюции 2240 (2015) Совета Безопасности и последующих резолюций (S/2018/807, S/2017/761 и S/2016/766) я начинал мои замечания с того, что воздавал должное мужеству мужчин и женщин, участвующих в поисково-спасательных операциях в Средиземном море. Я хотел бы повторить высказанные мною теплые слова и приветствовать тех, кто продолжает при значительном риске спасать жизни людей на море. В то же время в нынешнем отчетном периоде число поисково-спасательных операций в Средиземном море сократилось разительным образом. С марта 2019 года временно приостановлено использование кораблей операции «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“». Резко сокращена также поисково-спасательная деятельность, осуществляемая судами неправительственных организаций, в частности из-за административных и правовых ограничений, введенных в отношении этих судов, и ограничений в отношении высадки на берег беженцев и мигрантов в Европе.

51. Нынешнее отсутствие морских судов фактически означает неспособность досматривать и арестовывать суда в международных водах у побережья Ливии по подозрению в незаконном провозе мигрантов или в контрабанде оружия в нарушение оружейного эмбарго, введенного в отношении Ливии, и во исполнение соответственно резолюций 2437 (2018) и 2473 (2019). Это является предметом озабоченности, особенно в свете непрекращающегося конфликта в Ливии.

52. Хотя центральный средиземноморский маршрут в отчетный период стал еще более смертельно опасным, в 2019 году больше людей погибло как на восточном, так и на западном средиземноморских маршрутах по сравнению с предыдущими годами, что указывает на сохраняющуюся опасность этих маршрутов, усугубляющуюся снизившимся поисково-спасательным потенциалом. Я хотел бы подчеркнуть, что жизнь каждого человека бесценна и что не менее бесценны и жизни тех, кто оказался в бедственном положении в море. Это нашло отражение в закрепленном в международном праве твердом требовании относительно их спасения и в требовании о доставке в безопасное место, которые содержатся в соответствующих положениях Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 года. Я призываю все государства-члены осуществлять, поддерживать и облегчать поисково-спасательные операции в Средиземноморье, в том числе проводимые судами неправительственных организаций и торгового флота. Никому не следует чинить помехи и никого нельзя привлекать к уголовной ответственности и подвергать стигматизации за спасение жизни людей на море. Я твердо надеюсь на возможность согласования вызывающего доверие и предсказуемого регламента для оперативной и безопасной высадки на берег спасенных на море людей в остро необходимом духе солидарности и

ответственности и на основе процесса, ставящего во главу угла права людей, их благополучие и безопасность в соответствии с международным правом. Меня обнадеживают первоначальные обсуждения между европейскими странами в целях согласования «механизма солидарности», и я настоятельно призываю быстро и успешно завершить их. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказать поддержку выработке такого общего подхода.

53. Я напоминаю всем государствам-членам об их обязательствах по Международной конвенции по охране человеческой жизни на море и Международной конвенции по поиску и спасанию на море 1979 года, предусматривающих, что спасенные на море лица должны доставляться в безопасное место в условиях, обеспечивающих их права человека, включая соблюдение принципа невозвращения. Со времени начавшегося в апреле 2019 года наступления в рамках конфликта в Ливии положение в стране в плане безопасности только ухудшилось. Меня ужасает то, что беженцы и мигранты оказываются в безвыходном положении в центрах содержания под стражей, где им угрожает опасность пострадать в ходе продолжающихся столкновений. Кроме того, я обеспокоен сокращением гуманитарного пространства в стране, что препятствует доступу к информации о находящихся в ней беженцах и мигрантах и усилиям по их защите. С учетом нестабильного положения в области безопасности в Ливии и конкретных связанных с защитой рисков в этой стране, включая задержание, Ливия не отвечает критериям для обозначения ее безопасным местом или безопасной третьей страной для целей высадки на берег.

54. В отчетном периоде по мере постепенного взятия на себя большей ответственности ливийская береговая охрана спасла и перехватила большинство беженцев и мигрантов, пытавшихся переправиться через Средиземное море по центральному средиземноморскому маршруту. Ливийские власти продемонстрировали свою твердую решимость спасать находящихся в опасности людей на море даже в очень сложных условиях. Я приветствую усилия государств-членов по оказанию поддержки ливийским властям и организации для них подготовки, в том числе по вопросам прав человека и защиты.

55. Вместе с тем я по-прежнему глубоко обеспокоен положением, при котором спасенных и перехваченных лиц высаживают на берег и систематически подвергают задержанию. Соответствие такой ситуации международному праву вызывает сомнения. Такое положение нетерпимо. Я призываю ливийские власти выполнить свои соответствующие обязательства по международному праву и в приоритетном порядке рассмотреть вопрос об альтернативах содержанию под стражей. Я приветствую решение министра внутренних дел Ливии закрыть три центра содержания под стражей в Мисрате, Таджуре и Хомсе, а также усилия ливийских властей по закрытию остальных центров. Я призываю безотлагательно закрыть эти центры, действуя в координации с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Тем временем я надеюсь на то, что ливийские власти предоставят структурам Организации Объединенных Наций беспрепятственный доступ к центрам содержания под стражей. Необходимо больше сделать для обеспечения регистрации беженцев и мигрантов во всех пунктах высадки на берег в Ливии, а также обеспечения защиты их прав человека на протяжении всего их пребывания в стране в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

56. Я глубоко обеспокоен положением многих тысяч беженцев и мигрантов, которые живут вне официальных центров содержания под стражей и о которых имеются скудные сведения при ограниченности доступа к ним. Высокий уровень сексуального и гендерного насилия, в том числе и во время содержания под стражей, которому в особенной степени подвергаются женщины и девочки, но

также и мужчины и мальчики, двигаясь через территорию Ливии, неприемлем. Этим вопросом надо заняться в срочном порядке. Я поддерживаю призыв МОМ, УВКПЧ и УВКБ к международному сообществу вести работу по созданию гуманитарных коридоров для беженцев и мигрантов, с тем чтобы их можно было эвакуировать в безопасные места в соответствии с международным гуманитарным правом, международным правом прав человека и международным беженским правом, в том числе переселяя их в третьи страны. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку безопасному вывозу и эвакуации мигрантов и беженцев из Ливии. Я призываю ливийские власти, а также международное сообщество активизировать усилия в этой связи.

57. Торговцы людьми и незаконные перевозчики мигрантов через Ливию полагаются на сети лиц, которые облегчают логистические и другие процедуры перемещения в соседние страны и по региону в более широком плане. Есть потребность в более совершенном механизме обмена информацией между соответствующими международными организациями и структурами, а также правительствами в целях повышения наших превентивных возможностей и дальнейшего разрушения бизнес-моделей, используемых незаконными перевозчиками мигрантов и торговцами людьми. В связи с этим я рекомендую расширить обмен информацией между Группой экспертов по Ливии, Группой экспертов по Мали, Интерполом и соответствующими учреждениями Европейского союза, включая ФРОНТЕКС, операцию «ЕВНАВФОР МЕД „СОФИЯ“» и Миссию Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии. В то же время я глубоко озабочен безнаказанностью, с которой продолжаются незаконный провоз мигрантов и торговля людьми у побережья Ливии, и призываю соответствующие органы власти обеспечить, чтобы те, кто стал жертвой злоупотреблений со стороны контрабандистов, торговцев людьми и их пособников, имели доступ к правосудию и чтобы виновные были привлечены к ответственности.

58. Незаконный провоз мигрантов и торговля людьми, осуществляемые на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии, способствуют подрыву процесса обеспечения мира и стабильности в стране. Самой главной целью остаются прекращение противоборства и изыскание долговременных устойчивых решений при полной поддержке со стороны сплоченного международного сообщества. Я призываю все государства-члены поддерживать усилия Организации Объединенных Наций и использовать любое влияние, чтобы побудить стороны прекратить военные действия без предварительных условий и в духе доброй воли, а также вернуться к политическому процессу.

59. Нет сомнений в том, что конфликт, отсутствие безопасности, неравенство, бедность и слабое правление, усугубленные ухудшением состояния окружающей среды и изменением климата, создают нестабильные социально-экономические условия, служащие причиной перемещения в направлении Средиземноморья. Нам надо коллективно удвоить свои усилия по превращению нашего подхода, который сводится к ответной реакции на незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми, в более целостный подход, ориентированный на интересы людей. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции служат важным руководством в этой связи. Организация Объединенных Наций будет продолжать прилагать все усилия по оказанию государствам поддержки в устранении причин вынужденного перемещения и движущих факторов нелегальной миграции при одновременном оказании помощи странам происхождения, транзита и назначения в практическом осуществлении ими упомянутых договоров и достижении целей в области устойчивого развития.